

# Una facción dentro del Gobierno Hondureño está sabotando una CICIH independiente

## El objetivo de esta facción

En 2015, el Gobierno Nacionalista de JOH sin ninguna voluntad política negoció y firmó en solo 9 meses el Convenio para instalar la MACCIH en Honduras. Sin embargo, el actual Gobierno luego de 7 meses desde la toma de posesión, y supuestamente con voluntad política robusta para instalar una CICIH, aún no ha comenzado negociaciones formales para un convenio. Y todavía no hay fecha para comenzar estas negociaciones.

Ha sido tan lento este proceso que finalmente la ONU se quejó públicamente. El 23 de agosto la paciencia de la ONU se acabó y Alice Shakelford, la Representante Residente, a través de su cuenta de Twitter cuestionó, en un lenguaje diplomático, si el Gobierno realmente quiere la CICIH o no, después de una demora inexplicable de parte del Gobierno en responder a la propuesta de Memorándum de Entendimiento (MOU) entregado al Gobierno por la ONU a mediados de Julio.

¿Cómo se puede explicar esta situación tan llena de demoras y con un proceso inexplicablemente lento?

La explicación es muy clara. Hay una facción en el Gobierno que no quiere la instalación de una CICIH independiente en el país. El objetivo de esta facción es tener uno de dos resultados al final:

1. **Resultado Preferible - Una CICIH “decorativa” / dependiente del Gobierno:** Un mecanismo internacional con el nombre de CICIH, pero dependiente del Gobierno hondureño, es decir, un tipo de CICIH que va a “acompañar” al Gobierno en “pelear contra la corrupción,” pero que no será independiente del Gobierno.

Este tipo de “CICIH decorativa” es el resultado preferible para esta facción porque pueden decir que han cumplido con la promesa de campaña de Xiomara de instalar una CICIH, pero sin el riesgo de tener una CICIH que pueda hacer investigaciones independientes. Este tipo de CICIH--con el nombre, pero sin la sustancia--es la salida ideal para esta facción.

2. **Resultado Aceptable - No tener a una CICIH:** Si la ONU no acepta una CICIH dependiente del Gobierno, el segundo resultado, menos ideal pero también aceptable para la facción, es no tener una CICIH en Honduras. Para esta facción, el daño político de no cumplir la promesa de campaña de instalar una CICIH, es preferible a tener una CICIH que pueda investigar de manera independiente al Gobierno y al Partido Libre.

Al final, el objetivo de esta facción es, de una manera u otra, prevenir la instalación de una CICIH independiente.

## ¿Qué es una CICIH independiente?

Según estándares y prácticas internacionales, una comisión de este tipo necesita cuatro características para ser considerada independiente:

- **Investigar casos** - Autoridad exclusiva para seleccionar e investigar los casos de corrupción.
- **Presentar casos** - Autoridad exclusiva para seleccionar los casos a presentar antes las cortes en nombre de la Comisión.
- **Seleccionar Personal** - Autoridad exclusiva para seleccionar el personal de la Comisión.
- **Financiamiento de la Comunidad Internacional** - Financiamiento exclusivo de la comunidad internacional. (Todo el financiamiento debe ser de la comunidad internacional para evitar un conflicto de interés o la apariencia de conflicto de interés con el Estado y/o personas hondureñas que pueden ser investigadas por la CICIH.)

### La dos componentes de la estrategia para evitar la instalación de una CICIH independiente

Para evitar la instalación de la CICIH independiente con las 4 características anteriores, la facción dentro del Gobierno ha adoptado una estrategia con dos componentes complementarios:

1. **Demora** – Hacer el proceso lo más lento posible. El propósito es poco a poco acostumbrar al pueblo a no tener una CICIH independiente con “un proceso sin fin” y gradualmente, poco a poco, drenar el ánimo del pueblo y de la comunidad internacional para luchar para la instalación de una CICIH independiente.
2. **“Píldoras Venenosas”** (Poison Pills) - Píldoras venenosas es un término informal en el mundo de la negociación, que describe aquellos puntos que tienen como propósito real “matar” la negociación, porque resultan ser tan radicales que la otra parte nunca los va a aceptar.

### Ejemplos de esta estrategia de demora y píldoras venenosas en acción

#### a- La carta enviada por el Gobierno a la ONU

En realidad, la estrategia de demora de parte de una facción dentro del Gobierno ha sido evidente desde el principio. Xiomara ganó las elecciones el pasado 28 de noviembre con la promesa de instalar una CICIH que el pueblo crea que sea un mecanismo internacional independiente.

El Equipo de Transición de Xiomara tuvo 2 meses para elaborar una carta para solicitar a la Secretaría General de la ONU la instalación de una CICIH. Si esta carta se hubiera enviado a la ONU en los primeros días de la administración de Xiomara, la Comunidad Internacional hubiera percibido esta acción como una buena demostración de la sinceridad del Gobierno para instalar la CICIH.

Pero en lugar de tener una carta lista en los primeros días, el nuevo gobierno, tardó aproximadamente un mes después de la toma de posesión para escribir una carta de una página y media, y entregarla finalmente al Secretario General de la ONU.

Pero la preocupación de la ONU y la Comunidad Internacional no fue solamente por la demora con la entrega de la Carta, sino algo aún más preocupante, la carta introdujo algunas “píldoras venenosas”. En la carta y en las comunicaciones del Canciller con la ONU hubo las primeras indicaciones de una facción del gobierno de no querer una CICIH independiente. Por ejemplo: el gobierno propuso financiar a la CICIH parcialmente con fondos nacionales. Eso es una violación clara de los estándares de independencia y no hace sentido *¿por qué un país con graves problemas en sus finanzas públicas propondría gastar sus fondos en una CICIH, si la comunidad internacional está dispuesta a financiarlo completamente para mantenerlo independiente?* La explicación a esta propuesta de usar fondos nacionales es que tiene la intención de ser una “píldora venenosa.” La facción sabe que la ONU nunca aceptaría fondos nacionales.

Con la demora en entregar la carta y las “píldoras venenosas”, la ONU comienza a tener sus primeras dudas acerca de la sinceridad del Gobierno. En consecuencia, decidió actuar con cautela y en lugar de entrar en el proceso de negociación para un convenio ellos enviaron una Misión Oficial para investigar la situación y conocer si hay suficiente voluntad del Gobierno y del país. La facción contra una CICIH independiente ya ha provocado una demora significativa en el proceso con la necesidad de tener esta Misión Investigadora del ONU.

### ***b- El Memorándum de Entendimiento (MOU)***

En mayo, dicha Misión se reúne con diferentes sectores en las que se indica que hay suficiente voluntad en el país para continuar con el proceso, pero no la suficiente para entrar directamente en las negociaciones del Convenio. Fue por eso que la ONU introduce un nuevo paso, una propuesta de Memorando de Entendimiento para describir las siguientes fases del proceso. Este documento incluye la visita al país de un equipo de expertos de la ONU para realizar diagnósticos y brindar asistencia técnica para preparar al país para la llegada de la CICIH.

En la respuesta del Gobierno a esta propuesta de Memorándum de Entendimiento veremos cómo funciona la estrategia de demoras y píldoras venenosas en acción.

Primero las demoras inexplicables. La ONU entregó su propuesta de MOU al Gobierno a mediados de julio. Este documento no fue complejo y por ello la ONU esperaba una respuesta rápida del Gobierno sobre un documento que no tiene peso legal y solamente

contenía un marco bastante general sobre los próximos pasos. Pero semana tras semana tras semana, no hubo ninguna respuesta del gobierno ni una explicación a la ONU por la demora.

Finalmente, el 23 de agosto Alice Shakelford cuestionó públicamente las demoras y la voluntad del Gobierno de realmente querer una CICIH. En reacción a esta acción agresiva de Shakelford, algunas horas después el Ministro de Relaciones Exteriores realizó la entrega del documento con las Propuestas y Comentarios del Gobierno acerca del MOU. La rapidez de esta reacción indica que este documento de gobierno ya estaba listo, pero no fue entregado a la ONU hasta verse expuestos por demoras por la denuncia pública de Alice. Si ella no se hubiera pronunciado, quién sabe cuántas semanas más de “demoras” habrían sido provocados por la facción.

Y como era de esperarse, el documento del Gobierno también incluía píldoras venenosas. A continuación, se mencionan las 3 más importantes:

### 1. PV # 1 - Quitar la palabra “independiente” como característica de la CICIH.

Citando textualmente el Memorándum de la ONU, dijo:

*“...que permitan establecer un **mecanismo internacional imparcial e independiente**, demostrando compromiso y voluntad política de las autoridades para el fortalecimiento de un sector justicia independiente.”*

Pero el documento del Gobierno cambia esto totalmente:

*“la primera fase será que el Gobierno acuerde con la ONU el apoyo para la creación de un mecanismo internacional contra la Corrupción e Impunidad mostrando el compromiso político y la voluntad para impulsar una justicia independiente”*

Al quitar la palabra “independiente” como una característica de la CICIH, la facción demuestra que no van a tolerar un mecanismo internacional independiente.

### 2. PV # 2 – CICIH No “independiente” sino que “acompañará.”

En el numeral 6 del documento del Gobierno declara que el mecanismo internacional:

*“...acompañará en la realización de investigaciones para el ejercicio de las acciones de forma independiente”.*

De esta manera, el Gobierno propone una CICIH que “acompañe”, que en lenguaje diplomático es una palabra que indica una CICIH **sin independencia**.

### 3. PV # 3 - El gobierno de Honduras va a seleccionar el personal internacional y nacional de la CICIH.

En el numeral 8 del documento del Gobierno se enuncia:

*“...la identificación y nombramiento de parte del Estado de los funcionarios nacionales e internacionales que integrarán (el mecanismo)”*

El Gobierno sabe que la ONU no va a aceptar que el gobierno tenga autoridad para seleccionar el personal de la CICIH porque esto quitaría una característica esencial de un mecanismo internacional independiente.

La combinación de estos 3 píldoras venenosas--quitar la palabra independiente, reemplazarlo con acompañar, y declarar que el Gobierno debe seleccionar el equipo de la CICIH--fue prácticamente una abierta “declaración de guerra” por la facción contra la idea de una CICIH independiente con autoridad para investigar y seleccionar casos de corrupción en Honduras.

### **Conclusión**

Hay una facción del Gobierno que no quiere una CICIH independiente, Esta facción quiere una CICIH que “acompañe” y que sea dependiente del Gobierno de Honduras para hacer investigaciones, o si eso no es posible, no tener ninguna CICIH en Honduras.

Para llevar a cabo su objetivo, esta facción pequeña está implementando una estrategia con dos componentes complementarios:

1. Demoras, y
2. Píldoras venenosas.

Una estrategia que hasta este momento ha sido contundentemente exitosa--han pasado 8 meses sin comenzar negociaciones formales para un Convenio y no hay indicios de que vaya a comenzar la negociación. Mientras las dudas de la ONU y la Comunidad Internacional siguen aumentando, si en realidad el Gobierno quiere una CICIH independiente. Esta facción está ganando y el pueblo hondureño están perdiendo la batalla por la CICIH independiente.